



主 / 题 / 教 / 育

不忘初心



密 码 法 解 读



目录

CONTENTS

➤ 一、前言

➤ 二、密码法立法过程

➤ 三、密码法立法目的

➤ 四、密码法立法内容

不忘初心

.....
.....
.....
.....

>> 一、前言

我们党的密码工作诞生于烽火硝烟的**1930年1月**,是**毛泽东、周恩来**等老一辈无产阶级革命家亲自领导创建的,已经走过了**近90年**的光辉历程。

革命战争年代,党中央通过密码通信这一重要渠道运筹帷幄、决胜千里。仅在指挥三大战役期间,毛泽东同志就亲自起草密码电报**197份**,批签密码电报**上千份**。

电影《永不消逝的电波》中**李侠**的人物原型——中共上海地下党员李白,以及被誉为“龙潭三杰”之一的**钱壮飞**等革命烈士都是密码战线的优秀代表。

党的十八大以来,在以**习近平同志**为核心的党中央坚强领导下,在中央密码工作领导小组领导指挥下,密码事业取得历史性成就、实现历史性变革。**制定**和实施密码法,就是要适应新的形势发展需要,**推进**密码领域职能转变和“放管服”改革,**建立**健全密码法治实施、监督、保障体系,**规范**密码产业秩序,提升密码自主创新水平和供给能力,为密码事业又好又快发展提供制度保障。

二、密码法立法过程

2014年12月，国家密码管理局正式启动密码法立法工作。

2017年6月，密码法（草案送审稿）正式报送国务院。

2019年6月15日，国务院正式将密码法（草案）提请全国人大常委会审议。

6月25日至29日，十三届全国人大常委会第十一次会议对密码法（草案）进行了首次审议。

7月5日至9月2日，密码法（草案）在中国人大网上面向社会公开征求意见。

10月21日至26日，十三届全国人大常委会第十四次会议对密码法（草案）进行了二次审议。

10月26日，十三届全国人大常委会第十四次会议通过《中华人民共和国密码法》，习近平主席签署主席令第35号正式颁布，自2020年1月1日起施行。

>> 三、密码法立法目的

总要求

守初心-担使命-抓落实

密码是国家重要战略资源,是保障网络与信息安全的核心技术和基础支撑。密码工作是党和国家的一项特殊重要工作,直接关系到国家政治安全、经济安全、国防安全和信息安全。新时代密码工作面临许多新的机遇和挑战,担负更加繁重的保障和管理任务。

>> 三、密码法立法目的

守初心

——> 坚决贯彻党管密码根本原则,落实中央指示批示精神。制定密码法,就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实习近平总书记关于密码工作的系列重要指示批示精神,以及中央关于密码工作的方针政策,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,立足我国国情,走中国特色密码发展道路。

担使命

——> 规范密码应用和管理,促进密码事业发展。制定密码法,就是要将国家对关键信息基础设施商用密码的应用要求及时上升为法律规范,并对现行商用密码管理制度作出调整,切实为企业松绑减负,促进密码科技进步和创新,促进密码产业健康发展。

抓落实

——> 保障网络与信息安全,维护国家安全和社会公共利益,保护公民、法人和其他组织的合法权益。制定密码法,就是要更好地促进密码产业发展,营造良好市场秩序,为社会提供更多优质高效的密码,充分发挥密码在网络空间中信息加密、安全认证等方面的重要作用。

》 四、密码法立法内容

密码法共五章四十四条，围绕“怎么用密码、谁来管密码、怎么管密码”，重点规范了以下内容：

第一章总则部分，主要规定了本法的立法目的、密码工作的基本原则、密码工作的领导和管理体制，并对核心密码、普通密码和商用密码在发展促进和保障措施方面的共性内容作了规定。

第二章核心密码、普通密码部分，规定了核心密码、普通密码的主要管理制度，包括核心密码、普通密码使用要求、安全管理制度以及国家加强核心密码、普通密码工作的一系列特殊保障制度和措施。

第三章商用密码部分，规定了商用密码的主要管理制度，包括商用密码标准化制度、检测认证制度、市场准入管理制度、使用要求、进出口管理制度、电子政务电子认证服务管理制度以及商用密码事中事后监管制度。

第四章法律责任部分，规定了违反本法相关规定应当承担的相应的法律后果。

第五章附则部分，规定了国家密码管理部门的规章制定权，解放军和武警部队密码立法事宜以及本法的施行日期。

四、密码法立法内容

什么是密码？

第二条规定，密码法中的密码，“是指采用特定变换的方法对信息等进行加密保护、安全认证的技术、产品和服务”。密码是保障网络与信息安全的核心技术和基础支撑，是解决网络与信息安全问题最有效、最可靠、最经济的手段；它就像网络空间的DNA，是构筑网络信息系统免疫体系和网络信任体系的基石，是保护党和国家根本利益的战略性资源，是国之重器。

第六条至第八条明确了密码的种类及其适用范围，规定核心密码用于保护国家绝密级、机密级、秘密级信息，普通密码用于保护国家机密级、秘密级信息，商用密码用于保护不属于国家秘密的信息。

- 1** 核心密码、普通密码用于保护国家秘密信息，核心密码保护信息的最高密级为绝密级，普通密码保护信息的最高密级为机密级。核心密码、普通密码属于国家秘密。
- 2** 商用密码用于保护不属于国家秘密的信息。公民、法人和其他组织可以依法使用商用密码保护网络与信息安全。

➤ 四、密码法立法内容

“

**核心密码、普通
密码、商用密码**

”

实行分类管理,是党中央确定的密码管理根本原则,保障密码安全的基本策略

>> 四、密码法立法内容

怎么用密码？

对于核心密码、普通密码的使用，**第十四条**要求在有线、无线通信中传递的国家秘密信息，以及存储、处理国家秘密信息的信息系统，应当依法使用核心密码、普通密码进行加密保护、安全认证。对于商用密码的使用，一方面，**第八条**规定公民、法人和其他组织可以依法使用商用密码保护网络与信息安全，对一般用户使用商用密码没有提出强制性要求；另一方面，为了保障关键信息基础设施安全稳定运行，维护国家安全和社会公共利益，**第二十七条**要求关键信息基础设施必须依法使用商用密码进行保护，并开展商用密码应用安全性评估，要求关键信息基础设施的运营者采购涉及商用密码的网络产品和服务，可能影响国家安全的，应当依法通过国家网信办会同国家密码管理局等有关部门组织的国家安全审查。党政机关存在大量的涉密信息、信息系统和关键信息基础设施，都必须依法使用密码进行保护。此外，由于密码属于两用物项，**第十二条**还明确规定，任何组织或者个人不得窃取他人加密保护的信息或者非法侵入他人的密码保障系统，不得利用密码从事危害国家安全、社会公共利益、他人合法权益等违法犯罪活动。

>> 四、密码法立法内容

谁来管密码？

第四条规定，要坚持党管密码根本原则，依法确立密码工作领导体制，并明确中央密码工作领导小组，即中央密码工作领导小组（国家密码管理委员会），对全国密码工作实行统一领导；要把中央确定的领导管理体制，通过法律形式固定下来，变成国家意志，为密码工作沿着正确方向发展提供根本保证。中央密码工作领导小组负责制定国家密码重大方针政策，统筹协调国家密码重大事项和重要工作，推进国家密码法治建设。**第五条**确立了国家、省、市、县四级密码工作管理体制。国家密码管理部门，即国家密码管理局，负责管理全国的密码工作；县级以上地方各级密码管理部门，即省、市、县级密码管理局，负责管理本行政区域的密码工作；国家机关和涉及密码工作的单位在其职责范围内负责本机关、本单位或者本系统的密码工作。

》 四、密码法立法内容

怎么管密码？

第二章（第十三条至第二十条）规定了核心密码、普通密码的主要管理制度。核心密码、普通密码用于保护国家秘密信息和涉密信息系统，有力地保障了中央政令军令安全，为维护国家网络空间主权、安全和发展利益构筑起牢不可破的密码屏障。密码法明确规定，密码管理部门依法对核心密码、普通密码实行严格统一管理，并规定了核心密码、普通密码使用要求，安全管理制度以及国家加强核心密码、普通密码工作的一系列特殊保障制度和措施。核心密码、普通密码本身就是国家秘密，一旦泄密，将危害国家安全和利益。因此，有必要对核心密码、普通密码的科研、生产、服务、检测、装备、使用和销毁等各个环节实行严格统一管理，确保核心密码、普通密码的安全。

四、密码法立法内容

怎么管密码？

第三章（第二十一条至第三十一条）规定了商用密码的主要管理制度。商用密码广泛应用于国民经济发展和生产生活的方方面面，涵盖金融和通信、公安、税务、社保、交通、卫生健康、能源、电子政务等重要领域，积极服务“互联网+”行动计划、智慧城市和大数据战略，在维护国家安全、促进经济社会发展以及保护公民、法人和其他组织合法权益等方面发挥着重要作用。密码法明确规定，国家鼓励商用密码技术的研究开发、学术交流、成果转化和推广应用，健全统一、开放、竞争、有序的商用密码市场体系，鼓励和促进商用密码产业发展。一是坚决贯彻落实“放管服”改革要求，充分体现非歧视和公平竞争原则，进一步削减行政许可数量，放宽市场准入，更好地激发市场活力和社会创造力。二是由商用密码管理条例规定的全环节严格管理调整为重点把控产品销售、服务提供、使用、进出口等关键环节，管理方式上由重事前审批转为重事中事后监管，重视发挥标准化和检测认证的支撑作用。三是对于关系国家安全和社会公共利益，又难以通过市场机制或者事中事后监管方式进行有效监管的少数事项，规定了必要的行政许可和管制措施。按照上述立法思路，密码法规定了商用密码的主要管理制度，包括商用密码标准化制度、检测认证制度、市场准入管理制度、使用要求、进出口管理制度、电子政务电子认证服务管理制度以及商用密码事中事后监管制度。

》 四、密码法立法内容

核心密码、普通密码虽然主要规范党政机关内部管理的事项，仍然要通过制定法律予以规范。主要考虑包括：

一是核心密码、普通密码用于保护国家秘密信息，直接关系到国家安全和社会公共利益，需要通过制定法律予以规范。

二是核心密码、普通密码虽然主要规范党政机关内部管理的事项，但也有必要纳入依法管理范畴。党政机关应当严格按照法律法规的有关规定使用核心密码、普通密码，在法律范围内从事相关活动。

三是核心密码、普通密码的管理措施以及密码管理部门、密码工作机构及其工作人员开展核心密码、普通密码工作的保障措施等，需要通过国家立法提供法律依据，把党的主张通过法定形式转化为国家意志，进一步提升密码工作的法治化保障水平。

>> 四、密码法立法内容

密码法在商用 密码管理方面的 立法思路

1

坚决贯彻落实“放管服”改革要求，充分体现非歧视和公平竞争原则，进一步削减行政许可数量，放宽市场准入，更好地激发市场活力和社会创造力。

2

由商用密码管理条例规定的全环节严格管理调整为重点把控产品销售、服务提供、使用、进出口等关键环节，管理方式上由重事前审批更多地转为事中事后监管，重视发挥标准化和检测认证的支撑作用。

3

对于关系国家安全和公共利益，又难以通过市场机制或者事中事后监督方式进行有效监管的少数事项，本法规定了必要的行政许可和管制措施。

四、密码法立法内容

密码法按照“放管服”改革要求，取消了商用密码管理条例设定的“商用密码产品品种和型号审批”，改为对特定商用密码产品实行强制性检测认证制度，主要有三个方面的考虑：

一是该制度是维护国家安全和社会公共利益的需要。商用密码产品是一种专业技术性很强的特殊产品，广泛应用于国民经济和社会发展各领域，应用于关键信息基础设施，其质量与安全性直接关系国家安全和社会公共利益，需要通过检测认证的方式对其质量与安全性进行技术把关，规范商用密码产品市场准入。

二是该制度与网络安全法规定的网络关键设备和网络安全专用产品强制性检测认证制度是衔接一致的。涉及国家安全、国计民生、社会公共利益的商用密码产品作为网络关键设备和网络安全专用产品的一部分，依法列入网络关键设备和网络安全专用产品目录，由国家密码管理局会同国家网信办、国家认监委等部门共同制定目录，共同认定检测、认证机构，共同开展检测认证。

三是强制性检测认证实施范围有限。强制性检测认证制度仅适用于涉及国家安全、国计民生、社会公共利益的商用密码产品，并通过制定产品目录明确界定管理范围，不会对市场和产业构成不必要的限制。

》》 四、密码法立法内容

密码法设立商用密码进口许可和出口管制制度，主要有三个方面的考虑：

**一是该制度是维护国家安全和
社会公共利益的需要。**商用密码是一把双刃剑，既可以用于合法的信息保护，也可能被用来从事违法犯罪活动，有必要对其实行进口许可和出口管制，维护国家安全和公共利益。

**二是该制度符合世贸组织规则，
也是国际通行做法。**商用密码是国际公认的两用物项，对其实行进口许可和出口管制，符合世贸组织“安全例外”原则和我国对外贸易法的规定，也是国际通行做法。

三是该制度实施范围有限。进口许可制度仅适用于涉及国家安全、社会公共利益且具有加密保护功能的商用密码，出口管制制度仅适用于涉及国家安全、社会公共利益或者中国承担国际义务的商用密码。

>> 四、密码法立法内容

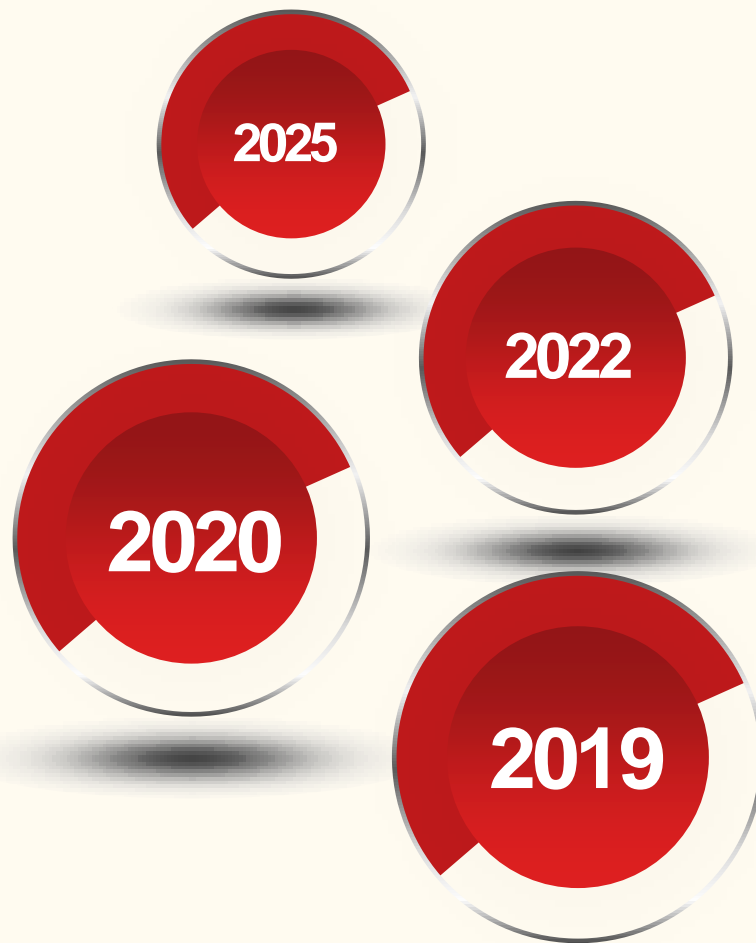
密码法要对采用商用密码技术从事电子政务电子认证服务的机构进行认定的原因：

密码法设立该制度是维护国家安全和社会公共利益的需要。 电子政务电子认证服务是一种专业技术性很强的特殊服务，直接服务于政务部门的政务活动，涉及范围广，敏感信息多，其质量与安全性直接关系到国家安全和社会公共利益，有必要采取行政许可的方式对服务机构的电子政务电子认证服务能力进行评估，加强对建设、运维、应用和服务等各环节的行政监管和技术把关，确保其质量与安全性。

>> 新时代的密码工作

做好新时代密码工作,责任重大,使命光荣

不忘初心、牢记使命,坚持党管密码不动摇、创新发展不动摇、服务大局不动摇,全力以赴推动密码法贯彻落实



增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”

以优异成绩迎接党的密码工作创建90周年,为开创新时代密码工作新局面、实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大贡献!

>> 参考资料网址

http://www.sca.gov.cn/sca/xwdt/2019-10/29/content_1057220.shtml

<https://mp.weixin.qq.com/s/TRoKkKyBYmhyfcRHmeeyww>

http://www.sca.gov.cn/sca/xwdt/2019-10/29/content_1057249.shtml

http://www.sca.gov.cn/sca/xwdt/2019-10/27/content_1057218.shtml

<https://mp.weixin.qq.com/s/Vm9UubbMxo49vdAiIdTYwA>

<https://mp.weixin.qq.com/s/rUJhfKsdJocSHftm9xNI7g>

http://www.oscca.gov.cn/sca/xxgk/2019-10/27/content_1057225.shtml

https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzUzNTU2NTYwNQ==&mid=2247484556&idx=1&sn=2c2ce7397afe631fa0a0f9620288e1ee&chksm=fa82c0c6cdf549d09ecfc54099159387625de20d3c8b90d7045607800276b6f7e2f2a8af359b&mpshare=1&scene=1&srcid=&sharer_sharetime=1575880029620&sharer_shareid=c2f87158eee428f272ce2569914dee5b#rd

https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzUzNTU2NTYwNQ==&mid=2247484551&idx=1&sn=3f1c840140a6c9527f11a2034322be23&chksm=fa82c0cdcdf549db3a87a6db351077ad88ba4e7c3e569cb1b119e409a56cce2f9e6116ae90b5&mpshare=1&scene=1&srcid=&sharer_sharetime=1575880064679&sharer_shareid=c2f87158eee428f272ce2569914dee5b#rd

https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzUzNTU2NTYwNQ==&mid=2247484561&idx=1&sn=9132309cd60e96ba5de779e1e72e5abc&chksm=fa82c0dbcdf549cdf0131be78b46b27eb27e17608fb234eccd7a472ed81d363b500c5b5a37ce&mpshare=1&scene=1&srcid=&sharer_sharetime=1575880086612&sharer_shareid=c2f87158eee428f272ce2569914dee5b#rd

https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzUzNTU2NTYwNQ==&mid=2247484561&idx=2&sn=d9cf886ab74509238518fc676bd2719e&chksm=fa82c0dbcdf549cd142dd396154fa6d893a039b4974ed402735af3413d24250fa242aeb0004c&mpshare=1&scene=1&srcid=&sharer_sharetime=1575880099593&sharer_shareid=c2f87158eee428f272ce2569914dee5b#rd

https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzUzNTU2NTYwNQ==&mid=2247484546&idx=1&sn=5c3ec4711aa3bd80b0978d6d6747f096&chksm=fa82c0c8cdf549de2b0f4df1e10a242096a67f1c3c4908b5ec94d75aec895e19ed283221c6b5&mpshare=1&scene=1&srcid=&sharer_sharetime=1575880330557&sharer_shareid=c2f87158eee428f272ce2569914dee5b#rd



不忘初心

T H A N K Y O U